



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CALABRIA

**DETERMINAZIONE DEL
DIRIGENTE DEL SETTORE PROVVEDITORATO ECONOMATO E CONTRATTI**

OGGETTO: Determina a contrarre l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36, mediante la modalità della trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) del servizio di avviamento e gestione Sistema Informatico per la Gestione delle Risorse Umane per il Consiglio regionale della Calabria e per la Conferenza permanente interregionale per il Coordinamento delle Politiche nell'Area dello Stretto. CIG: A031D7ED52.

IL DIRIGENTE**PREMESSO CHE**

- con determinazione del dirigente *pro tempore* del Settore Provveditorato Economato e Contratti n. 768 del 27 dicembre 2019 si è proceduto all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) d.lgs. 50/2016, del servizio di manutenzione e supporto del software di contabilità e bilancio (applicativi Syb@k e Serpico) e del software di gestione giuridica ed economica del personale (applicativo Serpico), mediante ODA (Ordine Diretto d'Acquisto) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), all'operatore economico Datamanagement Italia S.p.A., con sede in Via Carpi n. 2, Pomezia (RM), Partita IVA:14788511005, per un importo complessivo pari ad euro 34.392,39, IVA al 22% inclusa, per un periodo di dodici mesi;
- al fine di garantire la rotazione nell'affidamento dei suddetti servizi,
 - con determinazione del dirigente *pro tempore* del Settore Provveditorato Economato e Contratti n. 285 del 14 aprile 2021, si è proceduto all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) d.lgs. 50/2016, mediante ODA (Ordine Diretto d'Acquisto) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), della fornitura del software di gestione giuridica ed economica del personale, di rilevamento presenze e portale del dipendente per il Consiglio regionale della Calabria dall'operatore economico Publisys SpA, con sede legale in Contrada Santa Loja (PZ) - Partita IVA:00975860768, per un periodo di ventotto mesi;
 - con determinazione del dirigente *pro tempore* del Settore Provveditorato Economato e Contratti n. 700 del 27 ottobre 2021, si è proceduto all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), d.lgs. 50/2016, del servizio attinente ai programmi di contabilità e bilancio mediante riuso, all'operatore economico Cooperativa EDP La Traccia- Via Recinto Il Fiorentini n. 10- 75100 Matera, P. IVA 00317370773;
- per consentire la migrazione dei dati dai precedenti applicativi Syb@k e Serpico, forniti dalla società Datamanagement Italia S.p.A., ai software forniti dai nuovi operatori economici affidatari, con determinazione del dirigente *pro tempore* del Settore Provveditorato Economato e Contratti n. 446 del 30 giugno 2021 è stato affidato alla società IFM s.r.l. il servizio di migrazione *de quo*;

CONSIDERATO CHE

- le operazioni di migrazione dei dati dai precedenti software Syb@k e Serpico si sono rivelate particolarmente complesse e laboriose, con la conseguente impossibilità, per l'Ente di utilizzare i nuovi sistemi di contabilità e di paghe forniti dagli operatori economici Publisys SpA e Cooperativa EDP La Traccia;
- pertanto, su richiesta degli uffici competenti, al fine di consentire, senza soluzione di continuità, l'assolvimento degli adempimenti contabili, fiscali e previdenziali nelle more del completamento delle operazioni di migrazione sopra descritte, sono state disposte proroghe tecniche del contratto stipulato con l'operatore economico Datamanagement Italia S.p.A., giusta determinazioni n. 584 del 27 agosto 2021, n. 1017 del 21 dicembre 2021. n. 305 del 2 maggio 2022 e, da ultimo, n. 788 del 29 dicembre 2022, con la quale è stata disposta la proroga tecnica contrattuale sino al 31 dicembre 2023;

PRESO ATTO CHE

- con l'affidamento all'operatore economico IFM del servizio di migrazione dei dati dai software di contabilità e paghe forniti dall'operatore economico Datamanagement Italia S.p.A., l'Ente non ha conseguito il risultato prefissato, atteso che la struttura dei dati estratti dai precedenti software, nonché la carente documentazione relativa agli attuali archivi di Datamanagement Italia S.p.A., ha consentito una conversione solo parziale dei dati medesimi, e come tale insufficiente a permettere l'importazione degli stessi nei nuovi sistemi di contabilità e paghe;
- per quanto sopra detto, non è stato possibile utilizzare i nuovi sistemi acquisiti dagli operatori economici Publisys SpA e Cooperativa EDP La Traccia e, *medio tempore*, il contratto stipulato con l'operatore economico Cooperativa EDP La Traccia è scaduto (25 ottobre 2022), mentre il contratto stipulato con l'operatore economico Publisys SpA scadrà in data 31 dicembre 2023;
- pertanto, al fine di garantire la migrazione dei dati dai precedenti sistemi di contabilità e paghe e la conseguente possibilità di utilizzo di nuovi e diversi software forniti da altri operatori economici, come imposto dai principi codicistici di rotazione e concorrenza, superando la situazione di stallo in cui versa l'Ente e, al contempo, assicurando la corretta e tempestiva esecuzione degli adempimenti contabili, fiscali e previdenziali, con determinazione n. 757 del 18 dicembre 2023 si è proceduto all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) d.lgs.36/2023, mediante la modalità della trattativa diretta sul Mercato elettronico Pubblica Amministrazione (MePA) del servizio di estrazione dei dati inerenti all'attuale servizio di contabilità finanziaria e paghe nonché all'affidamento delle attività e degli adempimenti fiscali e contabili 2024 relativi all'annualità 2023 all'operatore economico Datamanagement Italia S.p.A., con sede in Via Carpi n. 2, Pomezia (RM), Partita IVA:14788511005, per la durata di dodici mesi a decorrere dall'1 gennaio 2024, per l'importo complessivo pari ad euro 36.000,00 oltre Iva al 22%, di cui euro 1.450,00 oltre Iva al 22% quale corrispettivo per il servizio da rendere per la Conferenza permanente interregionale per il Coordinamento delle Politiche nell'Area dello Stretto ;

RILEVATO CHE

- in omaggio al principio di rotazione, occorre attivare la procedura per l'individuazione di un operatore economico cui affidare la fornitura di un nuovo software di gestione giuridica ed economica del personale, di rilevamento presenze e portale del dipendente per il Consiglio regionale della Calabria, da utilizzare all'esito dell'attività di migrazione dei dati sopra descritta;
- pertanto, con nota doc. int. n. 5444 del 13 novembre 2023 è stato nominato quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) per la procedura di acquisizione del software di gestione giuridica ed economica del personale, di rilevamento presenze e portale del dipendente per il Consiglio regionale della Calabria, l'Avv. Alessandra Saladino, funzionario titolare di posizione organizzativa presso il Segretariato generale, in possesso dei requisiti di professionalità richiesti dall'art. 5 dell'Allegato I.2 al d.lgs. 36/2023 e delle competenze professionali adeguate in relazione all'incarico da svolgere;

DATO ATTO CHE con nota doc. int. n. 5422 del 10 novembre 2023 il Presidente della Conferenza permanente interregionale per il coordinamento delle politiche nell'Area dello Stretto, ha dato mandato a questo Settore di effettuare la procedura per l'acquisto dei medesimi software applicativi relativi alla contabilità e paghe utilizzati dal Consiglio regionale, in nome e per conto della Conferenza medesima, che recepirà gli esiti della procedura medesima, , in considerazione delle circostanze di seguito descritte:

- ai sensi dell'articolo 3, comma 3, del proprio Regolamento interno di amministrazione e contabilità, la Conferenza può avvalersi del supporto del Settore Bilancio e Ragioneria del Consiglio regionale della Calabria per l'espletamento delle attività connesse alla gestione finanziaria;
- che, pertanto, ai sensi della norma regolamentare sopra citata, la Conferenza ha fino ad oggi utilizzato i medesimi applicativi Syb@k e Serpico utilizzati dal Consiglio regionale;

RICHIAMATI

- gli artt. 1, 2 e 3 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che dispongono che, nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti perseguono i principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
- l'art. 4 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che stabilisce che le disposizioni del codice si interpretano e si applicano in base ai principi di cui agli articoli 1, 2 e 3;

PRESO ATTO che i suddetti principi costituiscono, pertanto, canone ermeneutico di ponderazione delle norme codicistiche;

RILEVATO, in particolare, che ai sensi dell'art.1 del d.lgs. 36/2023:

• *la concorrenza tra gli operatori economici è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti. La trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole del presente decreto, di seguito denominato «codice» e ne assicura la piena verificabilità.*

• *Il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità. Esso è perseguito nell'interesse della comunità e per il raggiungimento degli obiettivi dell'Unione europea.*

• *Il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto, nonché per:*

a) valutare la responsabilità del personale che svolge funzioni amministrative o tecniche nelle fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione dei contratti;

b) attribuire gli incentivi secondo le modalità previste dalla contrattazione collettiva.

DATO ATTO CHE

- in omaggio al principio sopra descritto, al fine di garantire il conseguimento del risultato dell'acquisizione di un nuovo software di gestione giuridica ed economica del personale, di rilevamento presenze e portale del dipendente per il Consiglio regionale della Calabria e per la Conferenza permanente interregionale per il coordinamento delle politiche nell'Area dello Stretto, in sostituzione del precedente applicativo Serpico, il RUP ha richiesto un preventivo all'operatore economico Publisys SpA, atteso che

• l'Ente, per le motivazioni in premessa descritte, non ha mai utilizzato il software fornito dal suddetto operatore economico e il contratto stipulato con PubliSys scadrà in data 31 dicembre 2023;

• risponde ai principi di efficacia ed economicità dell'azione amministrativa procedere all'acquisto del software *de quo* da Publisys SpA, considerato che il suddetto operatore economico, in esecuzione del contratto in scadenza 31 dicembre 2023, ha già avviato l'attività di analisi propedeutica alla migrazione dei dati dal precedente applicativo Serpico al nuovo software dallo stesso fornito, acquisendo un bagaglio di conoscenze circa la struttura dei dati medesimi che è opportuno non disperdere;

- l'operatore economico Publisys SpA, con nota prot n. 22989 del 28 novembre 2023, integrata con nota prot. n.24449 del 13 dicembre 2023, ha trasmesso a questo Settore il preventivo richiesto, per l'importo complessivo, per la durata di anni tre, pari a euro 106.000,00 oltre Iva al 22%, di cui euro 700,00 oltre Iva al 22% quale corrispettivo per il servizio da rendere per la Conferenza permanente interregionale per il Coordinamento delle Politiche nell'Area dello Stretto;

VALUTATA la congruità del suddetto preventivo;

RICHIAMATO l'art. 17, comma 1, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, che dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RILEVATO CHE l'art.1 comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, modificato dall'art.1, comma 130 della Legge 30 dicembre 2018, n.145, dispone che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, *“per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici (omissis) ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”*;

DATO ATTO CHE

- l'operatore economico Publisys SpA risulta abilitato sul MePA nella categoria 'Licenze software-Mepa Servizi';

CONSIDERATO CHE, trattandosi di servizio di importo inferiore ad euro 140.000,00, è possibile procedere all'affidamento dello stesso mediante procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

DATO ATTO che il presente appalto non presenta rischi interferenziali e pertanto non verranno riconosciuti costi relativi alla sicurezza;

VERIFICATA la sussistenza della necessaria copertura finanziaria nell'apposito capitolo del bilancio del Consiglio regionale della Calabria 2023-2025;

ACQUISITO presso il sito dell'ANAC il **CIG**, ai fini di quanto disposto dall'art. 3 della Legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari; che si riporta di seguito: **A031D7ED52**;

DATO ATTO CHE

- il RUP ha provveduto alla verifica, dei requisiti previsti dalla normativa vigente;
- la suddetta verifica ha avuto esito positivo, ad eccezione del certificato del casellario giudiziale per il quale, nonostante la richiesta effettuata in data 21 novembre 2023 prot. n.0022387 e il successivo sollecito effettuato in data 18 dicembre 2023 al n. 0024826 di prot. gen., l'ente competente non ha ancora dato riscontro;

RITENUTO di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) d.lgs.36/2023, mediante la modalità della trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), del servizio di avviamento e gestione Sistema Informatico per la Gestione delle Risorse Umane per il Consiglio regionale della Calabria e per la Conferenza permanente interregionale per il Coordinamento delle Politiche nell'Area dello Stretto, all'operatore economico Publisys SpA, con sede legale in Contrada Santa Loja (PZ) - Partita IVA:00975860768 , per la durata di anni tre (3) decorrere dall'1 febbraio 2024, per l'importo pari ad euro 106.000,00 oltre Iva al 22%, di cui euro 700,00 oltre Iva al 22% quale corrispettivo per il servizio da rendere per la Conferenza permanente interregionale per il Coordinamento delle Politiche nell'Area dello Stretto;

VISTO il d.lgs 31 marzo 2023, n. 36;

VISTA la l.r. 13 maggio 1996 n. 8;

VISTA la l.r. 4 settembre 2001, n. 19;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 67 del 18 aprile 2001 di approvazione del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Consiglio regionale della Calabria, da ultimo modificato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 20 del 26 giugno 2020;

VISTA la legge regionale 6 aprile 2011, n. 11 recante "Istituzione del Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Calabria e norme per la pubblicazione degli atti" e, in particolare, gli artt. 5 e 9;

VISTA la deliberazione del Consiglio regionale n. 190 del 4 maggio 2017, modificata ed integrata con Deliberazione del Consiglio regionale n. 342 del 28 settembre 2018, di approvazione del nuovo Regolamento di Amministrazione e Contabilità del Consiglio regionale della Calabria;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 71 del 24 novembre 2017, modificata con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n.14 del 26 giugno 2020, con la quale è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Consiglio regionale;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 64 del 4 ottobre 2022, con cui è stato conferito al Dott. Luigi Danilo Latella, l'incarico di dirigente ad interim del Settore Provveditorato, Economato e Contratti;

VISTA la deliberazione del Consiglio regionale n. 145 del 22 dicembre 2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione del Consiglio Regionale della Calabria per gli esercizi finanziari 2023-2024-2025;

DETERMINA

1. Di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) d.lgs.36/2023, mediante la modalità della trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), del servizio di avviamento e gestione Sistema Informatico per la Gestione delle Risorse Umane per il Consiglio regionale della Calabria e per la Conferenza permanente interregionale per il Coordinamento delle Politiche nell'Area dello Stretto, all'operatore economico Publisys SpA, con

- sede legale in Contrada Santa Loja (PZ) - Partita IVA:00975860768 , per la durata di anni tre (3) decorrere dall'1 febbraio 2024, per l'importo pari ad euro 106.000,00 oltre Iva al 22%, di cui euro 700,00 oltre Iva al 22% quale corrispettivo per il servizio da rendere per la Conferenza permanente interregionale per il Coordinamento delle Politiche nell'Area dello Stretto;
2. di impegnare la somma complessiva pari ad euro 88.131,67, Iva al 22% inclusa, imputandola sulla Missione 01, Programma 03, Titolo 01, Macroaggregato 103, Capitolo U52342, P.d.C. 1.03.02.19.999 del bilancio 2023-2025 del Consiglio regionale, così ripartita:
esercizio 2024: euro 51.058,34
esercizio 2025: euro 37.073,33
 3. di prenotare la somma complessiva pari ad euro 38.328,33, Iva al 22% inclusa, imputandola sulla Missione 01, Programma 03, Titolo 01, Macroaggregato 103, Capitolo U52342, P.d.C. 1.03.02.19.999 del bilancio 2023-2025 del Consiglio regionale, così ripartita:
esercizio 2026: euro 35.380,00
esercizio 2027: euro 2.948,33
 4. di dare atto che la Conferenza Permanente interregionale per il Coordinamento delle Politiche nell'Area dello Stretto provvederà a rimborsare al Consiglio regionale la somma pari a euro oltre 700,00 Iva al 22% (per un totale complessivo pari a euro 854,00 Iva inclusa), quale corrispettivo richiesto dall'operatore economico affidatario per il servizio reso in favore della Conferenza medesima;
 5. di impegnare, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, nelle more dell'adeguamento del regolamento da parte dell'Ente al d.lgs. 36/2023 la quota massima non superiore al 2% dell'importo dell'affidamento (IVA esclusa), quantificata in euro 1.413,34, imputandola sulla Missione 01, Programma 03, Titolo 01, Macroaggregato 103, Capitolo U52342, P.d.C. 1.03.02.19.999 del bilancio 2023-2025, come di seguito ripartita:
esercizio 2024: euro 706,66
esercizio 2025: euro 706,66
 6. di prenotare, altresì, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, la residua parte della quota massima non superiore al 2% dell'importo dell'affidamento (IVA esclusa), quantificata in euro 706,68, imputandola sulla Missione 01, Programma 03, Titolo 01, Macroaggregato 103, Capitolo U52342, P.d.C. 1.03.02.19.999 del bilancio 2023-2025, con scadenza nell'esercizio 2026;
 7. di dare atto che il **CIG**, acquisito presso il sito dell'ANAC ai fini di quanto disposto dall'art. 3 della legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari, è il seguente: **A031D7ED52**;
 8. di disporre l'adempimento, da parte del RUP, degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente;
 9. di trasmettere copia del presente provvedimento, per il seguito di rispettiva competenza:
 - al dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria;
 - al dirigente del Settore Segreteria Ufficio di Presidenza;
 - alla Conferenza Permanente Interregionale per il Coordinamento delle Politiche nell'Area dello Stretto., tramite l'apposito ufficio istituito presso il Settore Segreteria assemblea e Affari generali;
 - all'operatore economico Publisys SpA esclusivamente a mezzo pec all'indirizzo: PUBLISYS@PEC.IT.

Il presente provvedimento, formulato alla stregua dell'istruttoria compiuta dal responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 5 della L.R. n. 19/2001, sarà pubblicato sul B.U. della Regione Calabria.

Il RUP
Avv. Alessandra Saladino

Il dirigente
Dott. Luigi Danilo Latella

Firmato digitalmente da

Luigi Danilo Latella

O = Consiglio
regionale della Calabria
C = IT